



## REPORT SUL TRIBUNALE DI FROSINONE

### SOMMARIO

- 1) Cenni storici
- 2) Competenza territoriale
- 3) Struttura
- 4) Organigramma e composizione
- 5) Dislocazione degli Uffici e delle varie sezioni
- 6) Ufficio per il Processo
- 7) Composizione personale addetto all'Ufficio per il processo e competenze
- 8) Pendenza cause civili, nelle varie sezioni di cui si compone il Tribunale, prima dell'istituzione dell'Ufficio per il processo
- 9) Pendenza cause civili in seguito all'istituzione dell'Ufficio per il processo (periodo di riferimento 2021-2022)

# IL TRIBUNALE ORDINARIO DI FROSINONE

## **1. Cenni storici.**

Il Tribunale di Frosinone è situato in Via Fedele Calvosa, nella parte bassa della città, in una struttura moderna inaugurata nel luglio 2000, assieme ad altri uffici giudiziari, quali la Procura della Repubblica presso il Tribunale e l'Ufficio di Sorveglianza. Inoltre, all'interno del palazzo sono presenti l'Ufficio Unico Notificazioni, Esecuzioni e Protesti (Ufficiali Giudiziari) e il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati. Ha due sedi distaccate, ad Alatri e ad Anagni.

## **2. Competenza territoriale**

Il Tribunale fa parte del distretto della Corte d'appello di Roma, che accorpa anche i tribunali di Roma, Civitavecchia, Frosinone, Latina, Rieti, Tivoli, Velletri e Viterbo.

I Comuni soggetti alla competenza territoriale del Tribunale di Frosinone sono i seguenti:

Acuto

---

Alatri

---

Amaseno

---

Anagni

---

Arnara

---

Boville Ernica

---

Castro dei Volsci

---

Ceccano

---

Ceprano

---

Colleparado

---

Falvaterra

---

Ferentino

---

Filettino

---

Fiuggi

---

Frosinone

---

Fumone

---

Giuliano di Roma

---

Guarcino

---

Monte San Giovanni Campano

---

Morolo

---

Paliano

---

Patrica

---

Piglio

---

Pofi

---

Ripi

---

Serrone

---

Sgurgola

---

Strangolagalli

---

Supino

---

Torre Cajetani

---

Torrice

---

Trevi nel Lazio

---

Trivigliano

---

Vallecorsa

---

Veroli

---

Vico nel Lazio

---

Villa Santo Stefano

---

### **3. Struttura**

Il Tribunale Ordinario di Frosinone ha sede in Frosinone, alla Via Fedele Calvosa, 03100, in una struttura moderna, inaugurata nel luglio 2000, assieme ad altri uffici giudiziari, quali la Procura della Repubblica presso il Tribunale e l'Ufficio di Sorveglianza.

Inoltre, sono situati all'interno del palazzo anche l'Ufficio Unico Notificazioni, Esecuzioni e Protesti (Ufficiali Giudiziari) e il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati.

L'accesso al pubblico è consentito dall'ingresso principale in Via Calvosa. Il palazzo di giustizia che ospita il Tribunale di Frosinone, seppure, come detto, di non risalente inaugurazione, necessita di consistenti interventi di manutenzione straordinaria. Tuttavia, malgrado la sua generale adeguatezza rispetto alle attuali esigenze, si manifestano timori circa la sufficienza delle dotazioni materiali nel momento in cui prenderà servizio il personale destinato all'ufficio per il processo.

Il Tribunale (sezioni civili e penali) ha visto invariata la pianta organica dei magistrati ordinari, composta di 22 unità, di cui 1 presidente di Tribunale, 1 presidente di sezione e 20 giudici. Alla data del 30 giugno 2021 la pianta organica era al completo. Il Tribunale si avvale, altresì, di 10 giudici onorari.

#### **4. Organigramma e composizione**

Presidente: Cons. Paolo Sordi

Il Presidente del Tribunale dirige l'ufficio, lo rappresenta ed esercita le altre funzioni che gli sono attribuite dalla legge. Partecipa all'attività propriamente giudiziaria svolgendo le funzioni normativamente riservate alla competenza funzionale del Presidente del Tribunale, coadiuvato dagli altri giudici secondo le previsioni del programma di organizzazione dell'ufficio approvato dal Consiglio Superiore della Magistratura. Esercita la sorveglianza sugli uffici del giudice di pace del circondario.

Magistrati:

Roberta Dott.ssa BISOGNO  
Antonello Dott. BRACAGLIA MORANTE  
Maria Dott.ssa CICCOLO  
Simona Dott.ssa DI NICOLA  
Chiara Dott.ssa DOGLIETTO  
Fabrizio Dott. FANFARILLO  
Giuseppe Dott. FARINELLA  
Silvia Dott.ssa FONTE-BASSO  
Aurora Dott.ssa GALLO  
Laura Dott.ssa LAURETI  
Massimo Dott. LISI  
Ida Dott.ssa LOGOLUSO  
Francesco Dott. MANCINI  
Paolo Dott. MASETTI  
Giusi Rossella Dott.ssa PASTORE  
Mauro Gianluca Dott. PELLEGRINI  
Luigi Dott. PETRACCONE  
Andrea Dott. PETTERUTI  
Francesca Dott.ssa PROIETTI  
Marta Dott.ssa TAMBURRO  
Stefano Dott. TROIANI

Giudici onorari:

Federica Dott.ssa CELLITTI

Tiziana Dott.ssa DI CARLO  
Antonella Dott.ssa IACOBONI  
Zaira Dott.ssa NOVELLA  
Giampaolo Dott. PIRO  
Daniela Dott.ssa POSSENTI  
Romolo Dott. RAMPINI  
Stefania Dott.ssa RESCIGNO  
Vincenzo Dott. STACCONE  
Antonio Dott. VELLUCCI  
Novella Dott.ssa ZAIRA

Il Tribunale di Frosinone è suddiviso in due settori: civile e penale. Il settore civile si occupa dei servizi connessi all'attività giurisdizionale della sezione civile e si divide nelle aree iscrizione a ruolo e pubblicazione sentenze; area famiglia, area lavoro ed area esecuzione fallimenti. Il settore penale si occupa dei servizi connessi all'attività giurisdizionale della sezione penale nonché del recupero crediti e dei corpi di reato e si divide nell'area dibattimentale monocratico e collegiale, area gip-gup e recupero crediti, corpi di reato.

#### A) Personale amministrativo

L'organizzazione delle Cancellerie e degli Uffici per le due aree è la seguente.

#### Area civile:

Cancelleria pubblicazione sentenze

Cancelleria iscrizione a ruolo e decreti ingiuntivi

Cancelleria Lavoro, previdenza ed assistenza obbligatoria  
Cancelleria Esecuzioni Immobiliari  
Cancelleria Esecuzioni Mobiliari  
Ufficio Fondo Unico Giustizia e depositi giudiziari  
Cancelleria Fallimentare  
Volontaria Giurisdizione

Area penale:

Collegiale Corte di Assise  
Corpi di Reato  
G.I.P.  
G.U.P.  
Monocratico  
Ufficio Decreti Penali  
Ufficio Recupero Crediti  
Commissione ex legge 311/04

(Le tabelle sopra riportate sono state estratte dal sito istituzionale del Tribunale di Frosinone)

B) TRIBUNALE

Il tribunale di Frosinone è composto da 2 sezioni:

- **Sezione Civile** comprendente: Civile, Esecuzioni mobiliari e immobiliari e lavoro, fallimentare, volontaria giurisdizione;
- **Sezione Unica Penale** comprendente: Monocratico, Collegiale, Ufficio decreti penali; Ufficio recupero crediti; Corte di Assise di primo grado, Gip - Gup, Corpi di reato.



Il Tribunale di Frosinone, come emerge dalla Relazione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario della Corte di Appello di Roma dell'anno 2022 ha visto invariata la pianta organica dei magistrati ordinari, composta di 22 unità, di cui 1 presidente di Tribunale, 1 presidente di sezione e 20 giudici. Alla data del 30 giugno 2021 la pianta organica era al completo. Il Tribunale si avvale, altresì, di 10 giudici onorari.

Attualmente, l'Ufficio Giudiziario dispone di un presidente, Dott. Paolo Sordi, (che ricopre anche la carica di presidente di sezione civile) e di un presidente per la sezione penale, Dott. Francesco Mancini.

Relativamente al personale di magistratura, attualmente impiegato, come risultante dall'organigramma presente sulla pagine web amministrazione trasparente, la dotazione organica può essere così schematizzata:

Giudici del Settore civile: Dott. Roberta Bisogno; Maria Ciccolo; Simona Di Nicola; Fabrizio Fanfarillo; Laura Laureti; Massimo Lisi; Paolo Masetti; Giusi Rossella Pastore; Mauro Gianluca Pellegrini; Luigi Petraccone; Andrea Petteruti.

Giudici del Settore penale: Dott. Morante Bracaglia (GIP/GUP); Chiara Diglietto; Giuseppe Farinella (penale monocratico); Silvia Fonte-Basso; Aurora Gallo; Ida Logoluso (GIP/GUP); Francesco Mancini (GIP/GUP); Francesca Proietti; Marta Tamburro; Stefano Troiani (GIP/GUP).

Personale di Cancelleria del Settore civile:

Massimo Sig. MARTELLA (Funzionario Giudiziario); Giulia Dott.ssa CORRIDORI (Assistente Giudiziario); Pier Matteo Dott. FARINA (Assistente Giudiziario); Eleonora Dott.ssa VONA (Assistente Giudiziario); Filippo Sig. MINOTTI (Ausiliario); Bianca Maria Sig.ra VERDONE (Ausiliario); Danila Dott.ssa DORIA (Direttore Amministrativo); Federica Dott.ssa GUGLIETTA (Assistente Giudiziario); Piergiorgio Sig. IANNI (Funzionario Giudiziario); Rosanna Sig.ra ZOLLI (Operatore Giudiziario); Daniele Sig. CASTAGNACCI (Assistente Giudiziario); Alessandra Sig.ra MARTINA (Assistente Giudiziario); Laura Sig.ra MORETTI (Assistente Giudiziario); Mario Sig. LOMBARDI (Ausiliario); Rosalba Dott.ssa D'AGOSTINI (Assistente Giudiziario); Eleonora Sig.ra MELEO (Assistente Giudiziario).

Personale di Cancelleria del Settore penale:

Laura Dott.ssa FIORELLA (Direttore Amministrativo); Maria Elena Dott.ssa D'OREFICE (Funzionario Giudiziario); Stefania Dott.ssa GURGONE (Funzionario Giudiziario); Valentina Dott.ssa DEL MONTE (Assistente Giudiziario); Aldo Sig. GRIMALDI (Assistente Giudiziario); Rita Dott.ssa PALOMBO (Funzionario Giudiziario); Paolo Sig. CIPRIANI (Assistente Giudiziario); Giuliana Sig.ra GUGLIELMI (Assistente Giudiziario); Tiziana Sig.ra GUGLIELMI (Assistente Giudiziario); Antonio Dott. FIORE (Cancelliere); Giuseppe Sig. MACARIO (Cancelliere); Franco Sig. CERVONE (Ausiliario); Carla Dott.ssa ANTONELLI (Direttore Amministrativo); Marisa Sig.ra MAINI (Cancelliere); Maria Dott.ssa DE BIASE (Assistente Giudiziario); Laura Dott.ssa FIORELLA (Direttore Amministrativo); Frine Sig.ra ANTONETTI (Funzionario Giudiziario); Giampiero Dott. DI PUCCHIO (Funzionario Giudiziario); Stefania Dott.ssa

GURGONE (Funzionario Giudiziario); Chiara Sig.ra TINTI (Funzionario Giudiziario); Nadia Sig.ra GAZZELLINI (Cancelliere); Elisa Dott.ssa FIORI (Assistente Giudiziario); Massimo Dott. GENOVESI (Assistente Giudiziario); Luigino Dott. VALENTE (Assistente Giudiziario).

## **5. Dislocazione degli uffici e delle varie sezioni**

---

### **Dirigenza Amministrativa**

---

La direzione del Tribunale è affidata, secondo gli indirizzi del Presidente del Tribunale, ad un Dirigente dello Stato, con le attribuzioni di cui al Decreto Legislativo n° 165 del 2001 e, con particolare riguardo agli Uffici Giudiziari, al Decreto Legislativo n° 240 del 2006, la sede dell'ufficio si trova in via Fedele Calvosa, al Piano IV.

Presso la medesima sede sono dislocati, nei vari piani dell'edificio i seguenti uffici:

### **Piano Terra**

---

- Cancelleria Lavoro e Previdenza
- Ufficio di Sorveglianza
- Ufficio N.E.P.
- Casellario Giudiziario
- Sala Conferenze
- Sala Server

### **Piano Primo**

---

- Cancelleria Civile Sezione Stralcio
- Ordine degli Avvocati
- Aule Udienza Penale:

- Aula A Assise
- Aula B
- Aula C
- Aula D

### **Piano Secondo**

---

- Aula Civile
- Cancellerie Civili:
  - Cancelleria contenzioso civile
  - Ufficio iscrizioni a ruolo
  - Cancelleria Esecuzioni Mobiliari
  - Cancelleria Esecuzioni Immobiliari
  - Cancelleria Fallimentare
  - Volontaria Giurisdizione

### **Piano Terzo**

---

- Aula Udienza G.U.P.
- Aule Camerali
- Campione Penale
- Ufficio G.U.P.
- Ufficio G.I.P.
- Presidente di Sezione
- Cancellerie Penali
- Ufficio Recupero Crediti

### **Piano Quarto**

---

- Presidente del Tribunale
- Dirigente della Cancelleria
- Segreteria
- Ufficio Economato
- Uffici Magistrati
- Aula Civile

### **Piano Quinto**

---

- Sezione di Polizia Giudiziaria
- Carabinieri
- Guardia di Finanza
- Polizia di Stato

### **Piano Sesto**

---

- Procura della Repubblica
- Servizio Registro Generale
- Servizio Esecuzioni
- Cancelleria Udienze Collegiale - Monocratico di Frosinone - Anagni - Alatri

### **Piano Settimo**

---

- Uffici Sostituti Procuratori
- Segreteria Penale

### **Piano Ottavo**

---

- Ufficio Procuratore della Repubblica
- Segreteria Generale Affari Civili
- Uffici Sostituti Procuratori

## **6. Ufficio per il processo**

Presso il Tribunale di Frosinone sono stati istituiti tre Uffici per il processo, rispettivamente nei settori: Lavoro e previdenza, Affari contenziosi civili e Volontaria giurisdizione, Penale.

L'ufficio per il Processo svolge attività di gestione dei procedimenti assegnati ai magistrati, nel tentativo di migliorare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'attività giudiziaria.

Nel dettaglio, le funzioni dell'UPP riguardano: ricerca dottrinale e giurisprudenziale, cura dei rapporti con le parti e con il pubblico,

organizzazione dei flussi dei procedimenti sopravvenuti, formazione e tenuta dell'archivio informatizzato dei provvedimenti emessi.

Il personale dell'Ufficio per il Processo è costituito dai giudici onorari, i tirocinanti ex art. 73 d.l. n. 69/2013 ed ex art 37 d.l. n. 98/20122 e, altresì, il personale amministrativo.

Tali strutture organizzative sono coordinate dal Presidente del Tribunale, dai Magistrati di riferimento per l'innovazione e l'informatica (MAGRIF), mentre al momento risulta vacante l'incarico di Dirigente amministrativo per quanto riguarda il personale amministrativo.

## **7. Composizione personale addetto all'Ufficio per il processo e competenze**

Le risorse dedicate all'Ufficio per il processo presso il Tribunale di Frosinone, ex d.m. 28 settembre 2021, sono 35 così suddivise:

- 13 addetti servizi settore civile
- 10 addetti servizi settore penale
- 12 addetti servizi trasversali.

Nell'ambito del settore civile, è prevista una ulteriore ripartizione secondo i seguenti parametri:

- 3 addetti area Lavoro e Previdenza
- 2 addetti area responsabilità extracontrattuale, successioni e prestazioni d'opera professionale
- 3 addetti area diritti reali e contratti
- 5 addetti area Famiglia, societario, Esecuzioni e volontaria giurisdizione.

Nell'ambito del settore penale, è prevista una ulteriore ripartizione secondo i seguenti parametri:

- 7 addetti al Dibattimento penale
- 3 addetti all'ufficio del GIP/GUP

Nell'ambito dei servizi trasversali, è prevista una ulteriore ripartizione secondo i seguenti parametri:

- 3 addetti al servizio di monitoraggio dei flussi
- 6 addetti al servizio di studio e supporto alla raccolta giurisprudenziale
- 3 addetti al servizio di staff, coordinamento organizzativo e di supporto alla digitalizzazione.

La suddivisione interna delle risorse è stata effettuata utilizzando il criterio di assegnazione, a ciascun settore, di un numero di risorse dell'UPP pari al numero di magistrati professionali addetti al medesimo settore. Questa scelta è stata compiuta per favorire lo svolgimento delle attività in team con i magistrati, coinvolgendo gli addetti all'Ufficio nell'organizzazione del lavoro, nella condivisione di riflessioni e spunti operativi sulla gestione del ruolo, nello studio dei fascicoli, nella verifica della completezza dei fascicoli, nel controllo della regolarità nella costituzione del contraddittorio, nel supporto di bozze di provvedimenti semplici, nell'approfondimento della giurisprudenza e della dottrina, ricostruzione del contesto normativo applicabile, nel raccordo con il personale addetto alla cancelleria.

Rispetto alla ripartizione interna nell'ambito dei servizi trasversali, si è scelto di dedicare la metà delle risorse assegnate al settore all'area di studio e supporto alla raccolta giurisprudenziale, anche considerando che alle altre attività

saranno dedicate ulteriori risorse che giungeranno in forza al Tribunale a seguito del reclutamento tramite concorso per 5410 unità con qualifiche tecniche e giuridico-amministrative.

## **8. Pendenza cause civili e penali**

### **A) SETTORE CIVILE**

Il Tribunale di Frosinone ha avuto, nell'anno giudiziario 2020/2021 un aumento del 13,7% rispetto ai 12 mesi precedenti. Le definizioni dell'anno sono state superiori alle cause instaurate, con indice di ricambio pari a 102 e conseguente riduzione dell'arretrato.

Tale riduzione risulta particolarmente evidente nel settore del contenzioso civile ordinario, in cui si registra un indice di ricambio di 115, mentre risulta particolarmente sofferente il settore della Previdenza e assistenza con un indice di ricambio di 87, essendo stati definiti solo 1126 giudizi ex art 445 bis c.p.c. a fronte di 1374 sopravvenuti.

In lenta, ma costante, riduzione anche il settore delle procedure concorsuali.

In sostanziale stabilità il settore delle esecuzioni mobiliari, mentre un notevole decremento delle pendenze si è avuto nel periodo luglio 2020-giugno 2021 per le esecuzioni immobiliari, per le quali si era registrato un notevole incremento delle sopravvenienze cui ha corrisposto un notevole incremento di definizioni, con indice di ricambio pari a 128.

### **B) SETTORE PENALE**



Allo stato non si segnalano particolari criticità nel settore dibattimentale, poiché, nonostante l'innegabile rallentamento determinato nel periodo più recente dall'emergenza epidemiologica, la pendenza è diminuita in tutti i settori. In particolare, per quel che riguarda i procedimenti di competenza del collegio, le pendenze finali sono scese dalle 196 al 30 giugno 2020 alle 148 del 30 giugno 2021. Per quanto concerne i procedimenti a competenza monocratica nello stesso periodo le pendenze sono passate da 5206 a 4511.

La constatazione che, da un lato, il dibattimento collegiale ha realizzato, nell'ultimo biennio, una sensibile riduzione delle pendenze e, dall'altro lato oltre l'80% delle pendenze si concentra nei procedimenti a competenza monocratica imporrà probabilmente di concentrare le risorse in tale secondo settore e, al riguardo, si valuterà l'opportunità di diminuire le udienze collegiali per incrementare quelle monocratiche

Con riferimento all'ufficio GIP/GUP è stato registrato un incremento delle pendenze, passate, nel periodo luglio 2000 20 giugno 2021 da 999 a 1318. Si ritiene di poter intervenire efficacemente nell'immediato futuro al fine di invertire tale tendenza, considerato che il segnalato aumento delle pendenze è integralmente dovuto al formarsi di arretrato nelle archiviazioni e nei decreti penali, settori nei quali esso dovrebbe essere agevolmente eliminabile un elemento di criticità è individuabile nella tendenza all'incremento delle definizioni dei procedimenti mediante sentenza di non doversi procedere per prescrizione del reato punto in effetti, sebbene le pendenze ultra triennali siano scese in modo significativo, la percentuale di definizioni per prescrizione è salita al 15,6% del periodo luglio 2020- giugno 2021 rispetto al 10,9 % dei 12 mesi precedenti.

## **9) Pendenza cause civili in seguito all'istituzione dell'Ufficio per il processo (periodo di riferimento 2021- 2022)**

Il Tribunale di Frosinone (come emerge dalla Relazione sull'amministrazione della giustizia anno 2021, della Corte di Appello di Roma<sup>1</sup>) ha avuto, nel periodo in esame (in particolare per l'anno 2021), una sopravvenienza totale di 11.484 procedimenti civili, con un aumento del 14% rispetto alla sopravvenienza al 30 giugno 2020 (pari a 10.104 procedimenti). Le definizioni nell'anno sono state pari a 11.713, con un aumento del 16% rispetto alle 10.066 definizioni del precedente anno.

Le complessive pendenze al 30 giugno 2021 risultano pari a 11.501 procedimenti, con una flessione del 2% rispetto ai 11.730 procedimenti pendenti al 30 giugno 2020: l'indice di ricambio complessivo nell'anno in esame è dunque aumentato da 99,6 a 102.

In dettaglio si è registrato un generalizzato aumento delle sopravvenienze in tutti i settori, e in particolare nel settore civile ordinario (del 15%, essendo passate da 1.909 a 2.200), nel settore lavoro (dell'11%, essendo passate da 3.406 a 3.771), nei procedimenti speciali sommari (del 6%, essendo passate da 1.680 a 1.779), negli affari camerale e di volontaria giurisdizione (pari al 27%, essendo passate da 1.577 a 2.008), nei procedimenti di esecuzione mobiliare (del 13%, essendo passate da 1.051 a 1.187), nei procedimenti di esecuzione immobiliari (del 19%, essendo passate da 231 a 274) e nelle procedure concorsuali (del 6%, essendo passate da 250 a 265). A fronte del così descritto andamento delle

---

<sup>1</sup> G. MELIADO - Relazione sull'amministrazione della giustizia Corte di Appello di Roma - 2022 10/01/22.

soppravvenienze, l'andamento delle definizioni ha fatto registrare un aumento in tutti i settori, in particolare nel settore civile ordinario (pari al 19%, essendo passate da 2.035 a 2.429, con aumento del già positivo indice di ricambio da 106,6 a 110,4), nel settore lavoro (pari al 18%, essendo passate da 3.118 a 3.669, con aumento dell'indice di ricambio da 91,5 a 97,3), nei procedimenti speciali sommari (pari all'1%, essendo passate da 1.812 a 1.833, con leggera riduzione dell'indice di ricambio, passato da 107,9 a 103), negli affari camerali e di volontaria giurisdizione (pari al 24%, essendo passate da 1.548 a 1.923, con leggera diminuzione dell'indice di ricambio da 98,2 a 95,8), nei procedimenti di esecuzione mobiliare (pari al 21%, essendo passate da 1.001 a 1.212, con aumento dell'indice di ricambio da 95,2 a 102,1), nei procedimenti di esecuzione immobiliare (del 16%, essendo passate da 302 a 350, con sostanziale conferma del già ampiamente positivo indice di ricambio, passato da 130,7 a 127,7) e nelle procedure concorsuali (del 19%, essendo passate da 250 a 297, con aumento dell'indice di ricambio da 100 a 112,1).

Nell'ambito degli affari civili contenziosi, la materia che ha avuto il maggior numero di sopravvenienze è quella della famiglia e dei minori (con 797 nuovi procedimenti), le cui controversie rappresentano più di un terzo del contenzioso complessivo, con una tendenza al progressivo incremento costante da oltre un decennio.